

Uchwała Nr SO.12.4012.175.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 23 kwietnia 2026 roku

**w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zmianami) w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 27 marca 2026 r. przez Zarząd Powiatu Śremskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia powiatu i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagami jak w punktach I i IV uzasadnienia.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, Wieloletnią Prognozą Finansową powiatu śremskiego na lata 2025-2045 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone sprawozdanie zawiera:

- a) dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków budżetu w szczególności klasyfikacji budżetowej wynikającej z uchwały budżetowej oraz przychodów i rozchodów budżetu z wykazaniem planowanych kwot (ze zmianami), wykonania oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- b) dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych z budżetu Powiatu oraz dane dotyczące stopnia realizacji zadań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, jak również wydatków realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,

- c) wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawowo i realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

Skład Orzekający wskazuje, że sprawozdanie z wykonania budżetu w tabeli nr 11 pn.: „Realizacja przedsięwzięć wieloletnich” (str. 66-67) dla przedsięwzięć, których realizacja rozpoczęła się przed rokiem 2025 zawiera wyłącznie informacje o stopniu realizacji przedsięwzięć w roku budżetowym 2025. Zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych przedłożone sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Dla spełnienia wymogu ustawowego należało zatem wykazać stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć od momentu ich rozpoczęcia. W związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę.

II.

I. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniami budżetowymi za 2025 rok wykazała co następuje:

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2025 został wykonany nadwyżką w kwocie 3.505.884,85 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 102.306,92 zł, bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 149.911.314,05 zł (98,75% planu), w tym:
 - dochody bieżące 143.768.493,09 zł (99,32 % planu),
 - dochody majątkowe 6.142.820,96 zł (87,08 % planu),
 - b) wydatki wykonano w wysokości 146.405.429,20 zł (96,38 % planu), w tym:
 - wydatki bieżące 119.259.400,67 zł (96,32 % planu),
 - wydatki majątkowe 27.146.028,53 zł (96,63 % planu).

Wykonane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 17.912.345,31 zł, w tym z tytułu:

- wolnych środków w kwocie 17.844.758,18 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 67.587,13 zł.

W okresie sprawozdawczym z tytułu zaciągniętych pożyczek/kredytów spłacono raty w wysokości 2.892.392,00 zł (100% planowanych rozchodów z tego tytułu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.

Plan rozchodów obejmował również § 994 „Przelewy na rachunki lokat” w kwocie 824.643,93 zł. Rozchód z tego tytułu nie został zrealizowany (str. 148 sprawozdania).

2. Ze „Sprawozdania z wykonania budżetu”, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r., wynika, że

zadłużenie Powiatu na koniec 2025 r. wyniosło 75.746.769,36 zł z tytułu pożyczki z budżetu państwa, co stanowi 50,53 % zrealizowanych dochodów budżetu Powiatu. W roku 2025 wydatki na obsługę długu jednostki wyniosły 2.047.635,38 zł.

3. W tabeli nr 12 Zarząd Powiatu przedstawił informację o dokonanych w roku 2025 umorzeniach należności z podaniem umorzonych kwot oraz przyczyn podjętych przez Zarząd decyzji.
4. W sprawozdaniu z wykonania budżetu na str. 148 w punkcie 3. „Podsumowanie” Zarząd zawarł następującą informację dotyczącą realizacji „Programu Postępowania Ostrożnościowego”:

„Zgodnie z obowiązującym Programem Postępowania Ostrożnościowego podjętym w celu ubiegania się o pożyczkę z Budżetu Państwa przeznaczoną na spłatę wierzytelności likwidowanego szpitala jego ustalenia musiały się znaleźć w uchwale budżetowej na rok 2025 oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej powiatu śremskiego na lata 2025 – 2045, a zaplanowane oszczędności przyjęte do realizacji. W trakcie realizacji budżetu za rok 2025 dokonano zwiększeń planu wydatków ponad kwoty ustalone w Programie, co w żadnym stopniu nie wpływało na zagrożenie obsługi zadłużenia, a także nie miało wpływu na ograniczenie płynności finansowej powiatu. Realizacja Programu przez powiat jest monitorowana przez Ministerstwo Finansów oraz Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu poprzez składanie kwartalnych sprawozdań finansowych oraz opracowywanych na tę okoliczność raportów. Głównym celem monitoringu jest zapewnienie bezproblemowej obsługi zadłużenia przez powiat. Pomimo, że realizacja wydatków objętych Programem Oszczędnościowym za 2025 rok była wyższa niż zakłada to Program, nie zostało to zakwestionowane przez Ministerstwo Finansów, ponieważ sytuacja ta nie zakłóciła terminowego regulowania zobowiązań, zwłaszcza w zakresie obsługi zadłużenia powiatu”.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach przedkładanych Izbie wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w wyniku analizy „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków ustalono, że:

- 1) nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie, co prezentuje poniższa tabela:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
754	75411	4210	181.433,00	181.431,47	4.099,12	185.530,59	4.097,59

754	75411	4260	97.847,00	97.846,69	15.738,64	113.585,33	15.738,33
754	75411	4410	15.583,00	14.943,93	5.540,00	20.483,93	4.900,93
801	80102	4260	39.503,00	35.078,93	7.471,51	42.550,44	3.047,44
801	80115	4260	421.452,00	412.491,80	47.795,96	460.287,76	38.835,76
801	80115	4360	14.991,00	14.989,34	14,62	15.003,96	12,96
801	80116	4260	5.566,00	5.565,41	1.356,62	6.922,03	1.356,03
801	80117	4260	123.107,00	123.107,00	7.015,29	130.122,29	7.015,29
801	80120	4260	271.991,00	271.990,41	21.021,07	293.011,48	21.020,48
801	80122	4260	27.998,00	27.998,00	618,98	28.616,98	618,98
801	80148	4260	6.668,00	6.667,75	1.276,29	7.944,04	1.276,04
801	80151	4260	4.017,00	4.016,60	1.356,62	5.373,22	1.356,22
854	85410	4260	18.978,00	18.977,06	4.018,96	22.996,02	4.018,02
Razem :							103.294,07

Rada Powiatu w Uchwale Nr IX/57/2024 z dnia 20 grudnia 2024 r. upoważniła Zarząd Powiatu do:

- „przekazania jednostkom organizacyjnym powiatu uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym” (§ 6 ust. 2 pkt 2),
- „określono sumę, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania do kwoty 2.000.000,00 zł” (§ 6 ust. 1).

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym Sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2025, Zarząd Powiatu nie odniósł się do sposobu realizacji uchwały nr XII/86/2025 Rady Powiatu w Śremie z dnia 28 marca 2025 roku w sprawie udzielenia gminie Brodnica pomocy finansowej w formie dotacji celowej i dokonanych w związku z tym zmian w budżecie.

IV.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożona „Informacja o stanie mienia Powiatu Śremskiego” została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskane.

W załączniku nr 7 do Informacji o stanie mienia powiatu śremskiego Zarząd Powiatu wskazał, że:

„Powiatowi Śremskiemu wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. przysługują w ramach praw majątkowych udziały w ilości 71.811 szt. o wartości jednostkowej 500,00 zł (łączna wartość: 35.905.500,00 zł), w spółce ze 100% udziałem Powiatu Śremskiego działającej pod firmą Szpital Powiatowy im. Tadeusza Malińskiego w Śremie sp. z o.o.”. W stosunku do stanu na dzień 31.12.2024 r. wynikającego z Informacji o stanie mienia Powiatu Śremskiego stanowiącej załącznik nr 2 do uchwały nr 38/328/2025 Zarządu Powiatu w Śremie z dnia 28 marca 2025 r. ilość udziałów zwiększyła się o 30.900 szt., co przy wartości udziału 500,00 zł stanowi wzrost wartości o 15.450.000,00 zł (na dzień 31.12.2024 r. wykazano 40.911 szt. udziałów wartości 20.455.500,00 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że w planie wydatków budżetowych roku 2025 ujęte było zadanie majątkowe sklasyfikowane w dziale 851 - Ochrona zdrowia, rozdział 85111 - Szpitale ogólne, § 6010 - Wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów pn.: „Podwyższenie kapitału zakładowego spółki Szpital Powiatowy im. T. Malińskiego w Śremie Sp. z o.o. na kwotę 15.400.000,00, który został wykonany na kwotę 15.400.000,00 zł. Biorąc pod uwagę powyższe wystąpiła różnica w ilości posiadanych udziałów (100 szt.) oraz ich wartości w kwocie 50.000,00 zł i w związku z tym Skład Orzekający czyni uwagę.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2025 rok” spełnia wymogi określone w art. 267 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem uwagi jak w pkt. I.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.