



Uchwała Nr SO.12.4011.234.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2025 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej
Powiatu Śremskiego na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Danuta Szczepańska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2025 r. poz. 7.) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483.) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Śremskiego na 2026 rok

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

1. Przyjęty uchwałą nr 61/472/2015 Zarządu Powiatu w Śremie z dnia 14 listopada 2025 r. projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2026 rok został przedłożony tutejszej Izbie w formie elektronicznej w dniu 14 listopada 2025 r. w celu zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.
2. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Powiatu nr IX/80/2015 z dnia 28 sierpnia 2015 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

1. W przedłożonym projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej na 2026 r. ustalone zostały:
 - a) dochody w wysokości 145.470.042,47 zł, z tego:
 - dochody bieżące w kwocie 145.370.042,47 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 100.000,00 zł;
 - b) wydatki w wysokości 143.314.320,40 zł, z tego:
 - wydatki bieżące w kwocie 124.051.120,40 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 19.263.200,00 zł.
- Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 21.318.922,07 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust.

1 ustawy o finansach publicznych.

2. Nadwyżka budżetu w wysokości 2.155.722,07 zł, zgodnie z postanowieniem § 3 ust. 1 projektu uchwały zostanie przeznaczona na „sfinansowanie rozchodów z tytułu spłaty pożyczki”.
3. W postanowieniach projektu uchwały wykazano łączną kwotę przychodów w wysokości 824.643,93 zł (§ 3 ust. 2) i łączną kwotę rozchodów w wysokości 2.980.366,00 zł (§ 3 ust. 3).

W załączniku nr 8 do projektu zaplanowano przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 824.643,93 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 2.980.366,00 zł.

Z „Materiałów informacyjnych do projektu budżetu na rok 2026” (str. 64) wynika, że: *„Planuje się przychody w kwocie 824.643,93 zł z tytułu przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków. Źródłem ich finansowania są rozchody roku 2025 z tytułu § 994 „Przelewy na rachunki lokat”. Powyższe środki wpłynęły na konto powiatu w październiku 2025 r. Dotyczą one realizowanych projektów Erasmus+ przez Zespół Szkół Rolniczych w grzybnie, Zespół Szkół Ekonomicznych w Śremie oraz Zespół Szkół Technicznych w Śremie.”*

W budżecie 2025 roku omawiane środki zostały zaplanowane w dochodach Powiatu i przeznaczone na rozchody w § 994 – „Przelewy na rachunki lokat” (uchwała Nr XVIII/115/2025 Rady Powiatu w Śremie z dnia 31 października 2025 r. zmieniająca uchwałę budżetową na 2025 rok).

4. W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na spłatę odsetek od zaciągniętych zobowiązań w kwocie 1.790.927,72 zł. Planowane zadłużenie na dzień 31.12.2026 rok wyniesie 72.766.403,36 zł, co stanowić będzie 50,03 % planowanych dochodów budżetu na 2026 rok.

W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej na rok 2026” w części 1. „Wprowadzenie” Zarząd Powiatu zawarł wyjaśnienia, o treści: *„Prognozując budżet Powiatu na rok 2026 uwzględniono także przedsięwzięcia oszczędnościowe, wynikające z realizacji Programu Ostrożnościowego Powiatu Śremskiego na lata 2018-2048. Program został przyjęty uchwałą nr XLII/336/2018 Rady Powiatu w Śremie z dnia 15 czerwca 2018 r., ponieważ był niezbędny przy ubieganiu się o pożyczkę z budżetu państwa na spłatę zobowiązań SPZOZ Szpital w Śremie. Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, jest monitorowana przez Ministerstwo Finansów w całym okresie spłaty, czyli do roku 2045. W okresie realizacji Programu samorząd nie jest zobligowany do spełnienia wskaźników obsługi zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z wieloletniej prognozy finansowej sporządzonej na lata (podano 2025-2045 zamiast 2026-20245) wynika, że wskaźnik będzie spełniony w całym okresie trwania prognozy. Największe działania oszczędnościowe dotyczą wydatków inwestycyjnych, niższe – wydatków bieżących, w tym: rezerwy ogólnej, dotacji na zabytki, sportu i spółki wodne oraz wydatków na promocję Powiatu oraz wydatków remontowych w Starostwie”.*

5. Dochody i wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki w podziale na bieżące oraz

majątkowe, zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej oraz rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
8. Postanowieniem § 2 ust. 5 części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2026 rok oraz w załączniku nr 6 wyodrębniono dochody i wydatki na finansowanie zadań związanych z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu. Plan dochodów i wydatków w tym zakresie ustalono na kwotę 700.000,00 zł. W myśl art. 41b ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151, z późn. zm.) z budżetu powiatu, w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota wpływów, o których mowa w ust. 2 art. 41b ustawy są finansowane zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wyłączaniem materiałów z zasobu. W uchwale budżetowej Powiatu Śremskiego na rok 2025 (wg stanu na dzień wydawania niniejszej opinii) dochody z tytułu opłat z zakresu geodezji i kartografii planowane są w kwocie 767.300,00 zł (dział 710, rozdział 71012, § 0690). Wykonane dochody z tego tytułu wykazane w Sprawozdaniu Rb-27 S „Sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 r.” wynoszą 675.265,68 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność monitorowania spełnienia przez Jednostkę wymogu wynikającego z art. 41b ust. 3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego.
9. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych. W postanowieniach projektu budżetu w § 5 pkt 3 pkt a-c) zawarto również upoważnienia dla Zarządu w związku z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167, z późn. zm.).
10. W załączniku Nr 2 „Wydatki budżetu gminy na rok 2026” zaplanowano m.in. wydatki z tytułu:
 - dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) w rozdziale 90013 oraz 92116 odpowiednio w kwotach: 20.000,00 zł i 320.000,00 zł;
 - dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2720) w rozdziale 92120 w wysokości 60.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

11. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na rok 2026 oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej powiatu śremskiego na lata 2026-2045 wynika, że w 2026 roku i latach następnych spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
12. Planowane w projekcie budżetu na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
13. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

- W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej, postanowieniami § 4 utworzono rezerwy, jednakże w podstawie prawnej projektu nie przywołano art. 222 ustawy o finansach publicznych.
- Zgodnie z warunkami umowy pożyczki, zawartej w dniu 27 września 2018 r. pomiędzy Skarbem Państwa, a Powiatem Śremskim udzielonej Powiatowi w ramach prowadzonego przez niego postępowania ostrożnościowego Powiat zobowiązał się m.in. do niedokonywania bez uprzedniej pisemnej zgody Pożyczkodawcy następujących czynności (§2 pkt 6 umowy): zaciągania innych pożyczek lub kredytów, emitowania obligacji, udzielania gwarancji lub poręczeń, w tym poręczeń wekslowych, przystępowania do długu lub niezobowiązania się do zapłaty długu za osoby trzecie oraz wystawiania weksli. W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej nie planuje się dokonywania powyższych czynności. Analiza przedłożonego dokumentu wykazała jednak odstępstwa od założeń przyjętego uchwałą nr XLII/336/2018 Rady Powiatu w Śremie z dnia 15 czerwca 2018 r. Programu Postępowania Ostrożnościowego dla Powiatu Śremskiego na lata 2018-2048.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.