



Uchwała Nr SO.12.4012.134.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 17 kwietnia 2025 roku

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. w osobach:

Przewodniczący: Marcin Wydmuch

Członkowie: Małgorzata Lisowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 28 kwietnia 2025 r. przez **Zarząd Powiatu Śremskiego** sprawozdaniu z **wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok** wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami

opinię pozytywną.

U Z A S A D N I E N I E

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone roczne „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2024 rok” wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wieloletnią prognozą finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok” zawiera:

- a) dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, w szczególności klasyfikacji budżetowej wynikającej z uchwały budżetowej z wykazaniem planowanych kwot (ze zmianami), wykonania oraz stosunku procentowego wykonania planu,
- b) dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych z budżetu Powiatu oraz dane dotyczące stopnia realizacji zadań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, jak również wydatków realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- c) wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej

zleconych ustawowo i realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

II.

I. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniami budżetowymi za 2024 rok wykazała co następuje:

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet za rok 2024 został wykonany nadwyżką w kwocie 7.718.478,22 zł, przy planowanej nadwyżce w kwocie 2.790.978,00 zł, bowiem:

a) dochody wykonano w wysokości 140.467.505,43 zł (100,11% planu), w tym:

- dochody bieżące 132.605.299,41 zł (100,12 % planu),
- dochody majątkowe 7.862.206,02 zł (100,00 % planu),

b) wydatki wykonano w wysokości 132.749.027,21 zł (96,53 % planu), w tym:

- wydatki bieżące 112.217.228,82 zł (95,94 % planu),
- wydatki majątkowe 20.531.798,39 zł (99,85 % planu).

Wykonane dochody bieżące przewyższają wykonane wydatki bieżące, co spełnia wymóg art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zrealizowano w kwocie 12.993.188,04 zł, w tym z tytułu:

- wolnych środków w kwocie 12.977.152,04 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 16.036,00 zł.

W okresie sprawozdawczym z tytułu zaciągniętych pożyczek/kredytów spłacono raty w wysokości 2.807.014,00 zł (100% planowanych rozchodów z tego tytułu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r.

Plan rozchodów obejmował również § 994 „Przelewy na rachunki lokat” w kwocie 766.069,90 zł. Rozchód z tego tytułu nie został zrealizowany.

Ze „Sprawozdania z wykonania budżetu”, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2024 r., wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2024 r. wyniosło 78.639.161,36 zł z tytułu pożyczki z budżetu państwa, co stanowi 55,98 % zrealizowanych dochodów budżetu Powiatu.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu na str. 147 w punkcie 3. „Podsumowanie” Zarząd zawarł następującą informację dotyczącą realizacji „Programu Postępowania Ostrożnościowego”:

„Zgodnie z obowiązującym Programem Postępowania Ostrożnościowego podjętym w celu ubiegania się o pożyczkę z Budżetu Państwa przeznaczoną na spłatę wierzytelności likwidowanego szpitala jego ustalenia musiały się znaleźć w uchwale budżetowej na rok 2024 oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej powiatu śremskiego na lata 2024 – 2045, a zaplanowane oszczędności przyjęte do realizacji. W trakcie realizacji budżetu za rok 2024 dokonano zwiększeń planu wydatków ponad kwoty

ustalone w Programie, co w żadnym stopniu nie wpływało na zagrożenie obsługi zadłużenia, a także nie miało wpływu na ograniczenie płynności finansowej powiatu. Realizacja Programu przez powiat jest monitorowana przez Ministerstwo Finansów oraz Regionalną Izbę Obrachunkową w Poznaniu poprzez składanie kwartalnych sprawozdań finansowych oraz opracowywanych na tę okoliczność raportów. Głównym celem monitoringu jest zapewnienie bezproblemowej obsługi zadłużenia przez powiat. Pomimo, że realizacja wydatków objętych Programem Oszczędnościowym za 2024 rok była wyższa niż zakłada to Program, nie zostało to zakwestionowane przez Ministerstwo Finansów, ponieważ sytuacja ta nie zakłóciła terminowego regulowania zobowiązań, zwłaszcza w zakresie obsługi zadłużenia powiatu”.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz z danymi zawartymi w sprawozdaniach przedkładanych Izbie wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych.

III. Skład Orzekający wskazuje, że w wyniku analizy „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków ustalono, że:

- 1) nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
- 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie, co prezentuje poniższa tabela:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
754	75411	4210	371.132,00	371.130,55	3.131,14	374.261,69	3.129,69
754	75411	4260	91.393,00	91.392,28	17.003,48	108.395,76	17.002,76
801	80102	4260	34.479,00	33.932,68	6.320,89	40.253,57	5.774,57
801	80115	4260	394.409,00	389.844,36	41.523,11	431.367,47	36.958,47
801	80116	4260	600,00	561,86	594,06	1.155,92	555,92
801	80117	4260	101.254,00	101.254,00	9.742,89	110.996,89	9.742,89
801	80120	4260	249.886,00	249.885,95	21.862,62	271.748,57	21.862,57
801	80148	4260	9.313,00	9.268,69	972,46	10.241,15	928,15
801	80151	4260	6.234,00	6.233,88	594,06	6.827,94	593,94
854	85410	4260	21.286,00	21.285,07	3.062,19	24.347,26	3.061,26
Razem :							99.610,22

Rada Powiatu w Uchwale Nr LIX/399/2023 z dnia 15 grudnia 2023 r. upoważniła Zarząd Powiatu do:

- „zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym” (§ 6 ust. 2 pkt 2,.

- „określono sumę, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania do kwoty 2.000.000,00 zł” (§ 6 ust. 1).

III.

W ocenie Składu Orzekającego „Informacja o stanie mienia Powiatu” załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok” została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

Informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego, oznaczono jako „Informacja o stanie mienia komunalnego Powiatu Śremskiego”. Przepis art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego. Mienie komunalne „stanowi część mienia jednostek samorządu terytorialnego” – vide „Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym”, red. P. Chmielnicki, Warszawa 2007.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2024 rok” spełnia wymogi określone w art. 267 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
dr Marcin Wydmuch

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.