

Protokół nr 1/2020

wspólnego posiedzenia:

Komisji Budżetu, Rozwoju Gospodarczego Powiatu i Przestrzegania Prawa, Komisji Zdrowia, Pomocy Społecznej oraz Rolnictwa i Ochrony Środowiska, Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji,
przeprowadzonego w trybie zdalnym w czwartek 25 czerwca 2020 r.

W posiedzeniu uczestniczyli wszyscy członkowie ww. komisji z wyjątkiem radnego Emila Majsnera, który jest usprawiedliwiony.

Lista obecności Radnych stanowi **załącznik nr 1 do protokołu**.

W obradach uczestniczyli także:

1. Skarbnik Powiatu Krystyna Sikorska.
2. Sekretarz Powiatu Dominika Fornalik.

Zaproszenie na posiedzenie Komisji stanowi **załącznik nr 2 do protokołu**.

Przewodniczący Komisji Zbigniew Hoffa otworzył posiedzenie Komisji o godz. 8.00. Powitał zebranych Radnych oraz zaproszonych gości i na podstawie listy obecności (każdy Radny potwierdził swoją obecność wciskając przycisk kworum w systemie eSesja), stwierdził wymagane kworum.

Przewodniczący poinformował, że będzie łączył się telefonicznie z Radnymi, którzy chcą zabrać głos. Chętna osoba musi to zasygnalizować wciskając przycisk w programie eSesja.

Wniosków o zmianę porządku obrad nie zgłoszono.

Posiedzenie odbyło się wg następującego planu:

Porządek obrad:

1. Otwarcie posiedzenia komisji i stwierdzenie quorum.
2. Raport o stanie Powiatu Śremskiego za rok 2019.
3. Wykonanie budżetu powiatu za 2019 r.:
 - a) zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok
 - b) zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok
4. Wolne głosy i wnioski.

Ad 2.

Przewodniczący Komisji Zbigniew Hoffa ogłosił przejście do następnego punktu porządku dotyczącego *Raportu o stanie Powiatu Śremskiego za rok 2019*.

Sekretarz Powiatu Dominika Fornalik powiedziała, że Raport o stanie Powiatu Śremskiego za 2019 rok przedstawiany jest Radzie Powiatu na podstawie art. 30a. ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, każdego roku do dnia 31 maja. Z uwagi na COVID-19 ustawą z dnia 02 marca 2020 r. termin ten został wydłużony do końca lipca br. Zarząd Powiatu w Śremie podjął uchwałę o przedłożeniu Raportu w dniu 5 czerwca 2020 r. Raport został przedstawiony Radnym oraz zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Śremskiego w dniu 09 czerwca br. Czyli ustawowy termin został zachowany. Raport obejmuje podsumowanie działalności organu wykonawczego w roku poprzednim, w szczególności realizację polityk, programów i strategii oraz realizację uchwał Rady Powiatu. Sporządzony został na podstawie informacji przedłożonych przez wszystkie wydziały Starostwa Powiatowego w Śremie oraz powiatowe jednostki

organizacyjne, a także na podstawie sprawozdań Zarządu Powiatu z wykonania uchwał rady. Raport o Stanie Powiatu przedstawiony jest podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała o udzieleniu lub nieudzieleniu organowi wykonawczemu absolutorium. Raport jest rozpatrywany w pierwszej kolejności. Nad przedstawionym raportem o stanie powiatu przeprowadza się debatę. Aby umożliwić mieszkańcom wzięcie udziału w debacie nad raportem o stanie powiatu został on opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Śremskiego. Każdy mieszkaniec mógł wziąć udział w debacie. Warunkiem wzięcia udziału mieszkańca w debacie było złożenie do Przewodniczącego Rady pisemnego zgłoszenia popartego podpisami co najmniej 150 mieszkańców powiatu. Jednak do dnia dzisiejszego, żaden wniosek nie wpłynął.

Przewodniczący poprosił o zgłaszanie pytań.

Radni nie zabrali głosów. Przewodniczący Komisji zamknął dyskusję.

Ad 3.

Przewodniczący Komisji Zbigniew Hoffa przeszedł do następnego punktu porządku dotyczącego *Wykonania budżetu powiatu za 2019 r.*

Skarbnik Powiatu Krystyna Sikorska powiedziała, że sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone zgodnie z Ustawą o finansach publicznych, w terminie do 31 marca następnego roku (za 2019 r. do 31 marca 2020 r.). Sprawozdanie zostało sporządzone w takiej formie jaka została określona w uchwale podjętej przez Radę Powiatu. Zawiera ono część tabelaryczną oraz opisową wraz z wyjaśnieniami. Następnie przedstawiła streszczenie z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok, które **stanowi załącznik nr 3 do protokołu**. Oprócz sprawozdania z wykonania budżetu na podstawie tej samej podstawy prawnej została przygotowana informacja o stanie mienia komunalnego powiatu śremskiego. Te dwa dokumenty zostały przedstawione radnym oraz RIO, które wydało, w dniu 24 kwietnia 2020 r. pozytywną opinię. Oprócz tych dwóch dokumentów zgodnie z Ustawą o finansach publicznych, w oparciu o inną podstawę prawną Zarząd Powiatu został zobowiązany do przygotowania sprawozdań finansowych za rok ubiegły. Sprawozdania obejmują bilans z wykonania budżetu, bilans jednostki budżetowej, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w funduszu oraz informację dodatkową. Z wykonania budżetu wynika, że sumy bilansowe na koniec 2019 r. aktywa i pasywa wynoszą 12.081.449,07 zł. W porównaniu do roku 2018 jest wzrost o około 3 mln zł. Z danych, które są przedstawione w bilansie wynika, że wolnych środków na koniec roku 2019 pozostało 9.223.643,95 zł. Z informacji dodatkowej wynika, że powiat nie dokonywał żadnych aktualizacji należności finansowych z tytułu pożyczek, ponieważ takich z budżetu nie udzielał. Ponadto powiat nie posiadał, żadnych zobowiązań z tytułu umów leasingu. Nie ma żadnych zobowiązań z tytułu leasingu finansowego i zwrotnego. Powiat nie udzielił, żadnych poręczeń i gwarancji. Bilans jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego jest to suma bilansów sporządzonych przez wszystkie jednostki organizacyjne powiatu. Natomiast zakładu budżetowego powiat nie posiada dlatego nie został zsumowany. Sumy bilansowe na koniec 2019 r. wynosiły 115.173.299,20 zł. W porównaniu do roku 2018 jest spadek o ponad 2 mln zł. Wynika to z tego, że w roku 2019, w porównaniu do roku ubiegłego jest znacznie niższa kwota wydatków majątkowych. Wiadomo, że wydatki majątkowe powodują wzrost aktywów, w pozycji aktywa trwałe. Jednocześnie podaje się w bilansie wartość netto majątku czyli umniejszone o odpisy amortyzacyjne. Jeśli się mniej inwestuje, w porównaniu do lat wcześniejszych to zaczyna się suma składników majątkowych zmniejszać. To jest związane z realizacją programu ostrożnościowego, ponieważ SP ZOZ Szpital w Śremie, który jest jednostką powiatową w pewnym momencie wygenerował tak wysokie straty, że powiat nie mógł tego udźwignąć. Trzeba było opracować program ostrożnościowy i pozyskać pożyczkę z budżetu państwa. W związku z tym programem jest szereg ograniczeń,

które na początku wydawały się bardzo trudne, ale w trakcie realizacji jest dużo lepiej. Z programu ostrożnościowego wynikało, że na rok 2019 mogliśmy zaplanować inwestycje, w maksymalnej kwocie do 350.000 zł. Natomiast faktycznie wykonanie wyniosło około 2.600.000 zł co znaczy, że te dochody które budżet realizuje są na tyle wysokie, że program nie jest tak bardzo „dokuczliwy”.

Rachunek zysków i strat to sprawozdanie, które wykazuje wynik finansowy uzyskany przez wszystkie jednostki organizacyjne powiatu. W roku 2019 wynosił on 4.931.926,63 zł więc w porównaniu do roku 2018 jest bardzo duża poprawa, ponieważ wtedy z racji spłaty wierzycieli SP ZOZ była strata wynosząca 73.082.257,39 zł.

Zestawienie zmian w funduszu to sprawozdanie, które pokazuje jaki jest stan majątku. Na początku roku 2019 stan funduszu wynosił 185.193.099,66 zł. Jednak w 2018 roku była strata, dlatego stan funduszu na koniec roku 2019 wynosił 109.569.583,32 zł. Wszystkie omówione dokumenty czyli wykonanie budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia oraz sprawozdania finansowe, a także sprawozdania RB, które są składane do Regionalnej Izby Obrachunkowej były przedmiotem analizy Komisji Rewizyjnej. Komisja Rewizyjna na tej podstawie sporządziła wniosek o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium. Ten wniosek zgodnie z przepisami jest przedkładany RIO, które wypowiedziało się w sprawie tego wniosku stwierdzając, że jest prawidłowo podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.

Starosta Śremski Zenon Jahns powiedział, że budżet w 2019 roku, był wykonywany po oddłużeniu szpitala. Mimo tego, że Program Postępowania Ostrożnościowego zakładał minimalne inwestycje to zostały one zrealizowane na poziomie 2,5 mln zł. Wszystkie inwestycje dotyczące modernizacji i zakupu sprzętu w szkołach na kwotę ok. 3, 5 mln zł nie widnieją w wykonaniu budżetu. Ponad 2,8 mln zł to są środki przeznaczone na zakup sprzętu do szkół. Lider projektu nie zgodził się na to, aby je ująć w inwestycjach. Ponadto nie zostało ujęte w inwestycjach wyposażenie kuchni (50 tys. zł), wyposażenie pracowni hodowców koni (41 tys. zł), stymulator i komputery (70 tys. zł), przyczepa i ciągnik (187 tys. zł), dla Zespołu Szkół Rolniczych w Grzybnie oraz programy graficzne dla Zespołu Szkół Technicznych w Śremie (24 tys. zł), wyposażenie pracowni anglojęzycznej Liceum Ogólnokształcącego w Śremie (54 tys. zł), dokumentacja Zespołu Szkół Specjalnych w Śremie (45 tys. zł) oraz modernizacja terenu wokół ww. szkoły (ok. 160 tys. zł). Zsumowanie wszystkich wymienionych inwestycji ze środków bieżących oraz całe wyposażenie ze środków unijnych daje kwotę około 3,5 mln zł. Czyli, w sumie zostało wydanych na inwestycje ponad 6 mln zł. Na początku 2019 r. było 6 mln zł wolnych środków, obecnie mamy 9 mln zł, więc można było wydać więcej pieniędzy. Jednak zawsze trzeba być przygotowanym na kryzys, który może nas dotknąć choćby teraz w związku z COVID-19. Wówczas te środki będą nam potrzebne. Tym bardziej, że zmniejszą się dochody powiatu z podatków. Odnosząc się do omówionego przez panią Skarbnik budżetu trzeba zwrócić uwagę na kilka kwestii: nie został wykonany plan dochodów na poziomie 2,5 mln zł, ale 2.330.000 zł z tej kwoty to są środki unijne, (środki wyłożone przez powiat na wyposażenie szkół) które jeszcze nie wpłynęły. Gdy je otrzymamy to zwiększy się ilość wolnych środków do kwoty około 11,5 mln zł.

Starosta dodał, że trzeba wyjaśnić kwestię wykonania wydatków dot. subwencji oświatowej, aby nie miał nikt wrażenia, że nie jest ona wykorzystywana na wydatki w szkołach. Mimo tego, że w budżecie dotyczącym oświaty, w pozycji pozostałe środki widnieje kwota 1.592.000 zł to powiat wyłożył z własnych środków kwotę 568 tys. zł następnie kwotę 372 tys. zł na dwa programy Erasmus i te środki trzeba odjąć. Jeśli te środki odejmiemy to z subwencji oświatowej zostało ponad 400 tys. zł, które w wyniku strajków nauczycieli zostały zaoszczędzone. Starosta wyjaśnił, że na podstawie otrzymanych informacji ze szkół była to kwota około 500 tys. zł jednak została zmniejszona w wydatkach z powodu

strajków. Gdyby nie było strajków to subwencja oświatowa została by niemal w całości wykorzystana.

Gdybyśmy uruchomili wolne środki na inwestycje i porównali z inwestycjami od ubiegłej kadencji, które kształtowały się na poziomie 6,9,12,13 mln zł to okazałoby się, że te inwestycje nie zmniejszyłyby się. Różnica między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi generuje środki pozostałe na inwestycje i spłatę kredytu czyli rozchody. W naszym przypadku za 2019 rok jest różnica na poziomie ponad 7 mln zł. W poprzednich latach różnica kształtowała się następująco: w roku 2016 było 9 mln zł, w 2017 roku 6,9 mln zł, w 2018 roku ponad 8 mln zł, (Starosta wyjaśnił, że to są dane bez pożyczki z Ministerstwa Finansów, gdyż zwracając uwagę na te wszystkie dane z pożyczką to byśmy fałszowali obrót finansowy w powiecie i nie byłibyśmy w stanie prowadzić strategii według swoich założeń) w 2019 roku 7,2 mln zł, w 2020 roku około 7,1 mln zł. Prawdą jest, że nie spłacamy w tej chwili kapitału tej pożyczki. W 2023 roku spłacimy kredyty komercyjne i rozpoczniemy w 2024 roku spłacać kapitał. Starosta wyjaśnił, że tak składał finanse przygotowane do tego procesu, aby rata kapitałowa pożyczki nie była wyższa jak raty kredytów komercyjnych, które na bieżąco co roku spłacamy. Dodał, że oddłużenie szpitala nie zaważyło na bieżącej działalności powiatu i inwestycjach, które są w planach do wykonania. Ponadto przygotowując powiat do spłaty zadłużenia SP ZOZ Szpital w Śremie zostały zwiększone inwestycje szczególnie w szkołach i na drogach. W ten sposób zyskaliśmy podwójnie, ponieważ po pierwsze wiele inwestycji zostało wykonanych, po drugie koszt ich wykonania był znacznie niższy niż obecnie. W tej chwili patrząc ogólnie na zasoby powiatu nie mamy pilnych inwestycji do wykonania. Oczywiście, jeżeli weźmiemy pod uwagę drogi to zawsze będą potrzeby. Pod koniec bieżącego roku dopiero zobaczymy jakie będą skutki niedoborów finansowych, ponieważ ekonomiści na całym świecie sugerują, że recesja nie będzie taka płytka jak się obecnie mówi.

Radni nie zabrali głosów. Przewodniczący Komisji zamknął dyskusję.

Przewodniczący poprosił, aby każdy Radny potwierdził swoją obecność wciskając przycisk kworum w systemie eSesja. Na podstawie listy obecności stwierdził, że we wspólnej komisji uczestniczą wszyscy członkowie z wyjątkiem radnego Emila Majsnera, który jest usprawiedliwiony.

Ad 3a.

Przewodniczący Komisji Zbigniew Hoffa ogłosił przejście do podpunktu dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały w sprawie *zatwierdzenia sprawozdania finansowego powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok.*

Przewodniczący poinformował, że głosowanie odbędzie się dla każdej komisji oddzielnie.

Komisja budżetu zaopiniowała pozytywnie (7 głosów za, 1 wstrzymujący się) projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok.

Przewodniczący poprosił na salę sesyjną przewodniczącą Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji, radną Elżbietę Michalską i poprosił o przeprowadzenie głosowania.

Przewodnicząca Komisji Oświaty przeprowadziła głosowanie, w wyniku którego Komisja zaopiniowała pozytywnie (7 głosów za, 1 wstrzymujący się) projekt uchwały w sprawie

zatwierdzenia sprawozdania finansowego powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok.

Salę opuściła radna Elżbieta Michalska.

Przewodniczący poprosił na salę sesyjną przewodniczącego Komisji Zdrowia, Pomocy Społecznej oraz Rolnictwa i Ochrony Środowiska, radnego Hieronima Bartkowiaka i poprosił o przeprowadzenie głosowania.

Przewodniczący Komisji Zdrowia przeprowadził głosowanie, w wyniku którego Komisja zaopiniowała pozytywnie (11 głosów za, 1 wstrzymujący się) projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego powiatu wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2019 rok.

Salę opuścił radny Hieronim Bartkowiak.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 4 do protokołu.**

Ad 3b.

Przewodniczący Komisji Zbigniew Hoffa ogłosił przejście do następnego podpunktu porządku dotyczącego zaopiniowania projektu uchwały w sprawie *absolutorium dla Zarządu Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.*

Skarbnik Powiatu Krystyna Sikorska powiedziała, że po rozpatrzeniu i zatwierdzeniu sprawozdań finansowych i sprawozdania z wykonania budżetu, kolejnym krokiem zgodnie z Ustawą o finansach publicznych jest podjęcie przez Radę Powiatu uchwały o udzieleniu absolutorium Zarządowi Powiatu z tytułu wykonania budżetu. Taki projekt uchwały został wszystkim radnym przedłożony, w celu zaopiniowania.

Przewodniczący otworzył dyskusję i poprosił o zgłaszanie pytań.

Radni nie zabrali głosów. Przewodniczący zamknął dyskusję i poprosił o przedstawienie wniosku Komisji Rewizyjnej o absolutorium.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Marek Mostowski poinformował telefonicznie, że w dniu 27 marca 2020 r. Zarząd Powiatu przekazał Radzie Powiatu w Śremie sprawozdanie z wykonania budżetu za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia powiatu. Następnie, w dniu 22 maja br. dla wypełnienia wymagań przepisów o samorządzie powiatowym Komisja Rewizyjna w składzie: Marek Mostowski-przewodniczący, Paweł Wojna wiceprzewodniczący, Elżbieta Michalska – sekretarz, Hieronim Bartkowiak – członek przeprowadziła szczegółową analizę ww. sprawozdania. Analizie podlegały dochody i wydatki budżetu powiatu, wydatki majątkowe z budżetu powiatu, przychody i rozchody budżetu powiatu, wynik budżetu powiatu. Komisja Rewizyjna zapoznała się również ze sprawozdaniami rocznym Rb – 27 s, rocznym Rb 28 s, rocznym RB –NDS, finansowym za rok 2019 oraz informacją o stanie mienia komunalnego. Obszerne wyjaśnienia zostały udzielone przez panią Skarbnik oraz pana Starostę, który udzielał wyjaśnień na temat wykonania budżetu za rok 2019 oraz odniósł się do kryzysu spowodowanego COVID-19 i bezpieczeństwa powiatu. Pan Starosta wspomniał również, że nasz powiat jest bardzo dobrze postrzegany przez Ministerstwo Finansów, ponieważ jest jedynym powiatem, który zajął się oddłużeniem szpitala. Przewodniczący powiedział, że w wyniku przeprowadzonego postępowania Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu powiatu za rok 2019 i

wystąpiła do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z tego tytułu. Wniosek został przyjęty przez wszystkich członków komisji jednogłośnie. W piśmie z dnia 27 maja br. Przewodniczący Rady Powiatu przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Śremie. W odpowiedzi na wniosek skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraził opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Śremie z wykonania budżetu powiatu za 2019 rok został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa. W związku z powyższym Komisja Rewizyjna opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2019 i wnioskuje do Rady Powiatu w Śremie o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za rok budżetowy 2019.

Przewodniczący poinformował, że głosowanie odbędzie się dla każdej komisji oddzielnie.

Komisja budżetu zaopiniowała pozytywnie (7głosów za, 1 wstrzymujący się) projekt uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

Przewodniczący poprosił na salę sesyjną przewodniczącą Komisji Oświaty, Kultury, Sportu i Rekreacji, radną Elżbietę Michalską i poprosił o przeprowadzenie głosowania.

Komisja oświaty zaopiniowała pozytywnie (7 głosów za, 1 wstrzymujący się) projekt uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok.

Salę opuściła radna Elżbieta Michalska.

Przewodniczący poprosił na salę sesyjną przewodniczącego Komisji Zdrowia, Pomocy Społecznej oraz Rolnictwa i Ochrony Środowiska, radnego Hieronima Bartkowiaka i poprosił o przeprowadzenie głosowania.

Komisja zdrowia zaopiniowała pozytywnie (11 głosów za, 1 wstrzymujący się) projekt uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu z tytułu wykonania budżetu za 2019 rok. Przewodniczący komisji zdrowia pogratulował, w imieniu komisji pozytywnego zaopiniowania absolutorium dla Zarządu Powiatu.

Salę opuścił radny Hieronim Bartkowiak.

Projekt uchwały stanowi **załącznik nr 5 do protokołu.**

Ad 4.

Przewodniczący Komisji Zbigniew Hoffa zapytał, czy Radni chcą zabrać głos w tym punkcie porządku obrad?

Radni nie zgłosili głosów i wniosków.

Przewodniczący poprosił, aby przewodniczący Klubów Radnych przesłali na email biura rady informację o zaopiniowaniu projektów uchwał.

W związku z wyczerpaniem porządku posiedzenia **Przewodniczący Komisji Pan Zbigniew Hoffa** zamknął obrady Komisji o godz. 9¹⁸.

Protokołowała
Elżbieta Lewandowska - Jaśniak

Przewodniczący Komisji Budżetu,
Rozwoju Gospodarczego Powiatu
i Przestrzegania Prawa

Zbigniew Hoffa

Przewodnicząca Komisji Oświaty,
Kultury, Sportu i Rekreacji

Elżbieta Michalska

Przewodniczący Komisji Zdrowia,
Pomocy Społecznej oraz
Rolnictwa i Ochrony Środowiska

Hieronim Bartkowiak