

Uchwała Nr SO-0957/16/9/Ln/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 02 grudnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Śremskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego**

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2020 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2019r. oraz uchwałą budżetową na 2019 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników.

- Postanowieniem § 1 ust. 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu i sposób sfinansowania spłaty długu oraz relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych - zgodnie z załącznikiem Nr 1.
- Postanowieniem § 1 ust. 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2, Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie oraz objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami z art. 226 ustawy o finansach publicznych łącznie z danymi dotyczącymi udzielonych poręczeń i gwarancji (dane te zawarto w zał. Nr 1). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej a „Objaśnienia” zawierają przyjętą metodologię wyliczania poszczególnych wartości i odnoszą się do wielkości przyjętych w projekcie uchwały z poniższą uwagą.

W załączniku Nr 1 w kolumnie 1 (Dochody ogółem) oraz 1.1 (Dochody bieżące) wykazano w 2021 roku kwoty o ponad 10 mln zł niższe niż są planowane w 2020 roku - odpowiednio 65.710.686,00 zł oraz 75.880.311,00 zł. Analogiczna sytuacja występuje w zakresie wydatków budżetu, gdzie spadek wynagrodzeń w 2021 roku wynosi ponad 7 mln zł w porównaniu do wynagrodzeń w 2020 roku.

Z „Objaśnień przyjętych wartości” do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że „zgodnie z przyjętym założeniem, dochody i wydatki bieżące w roku 2020 uwzględnione w WPF wynikają z wartości zawartych w projekcie budżetu na 2020 rok. Od 2021 roku dochody i wydatki bieżące są kontynuacją aktualnie obowiązującej prognozy na lata 2019 – 2045, gdzie zostały one ustalone za pomocą wskaźników inflacji, wskaźnika dynamiki PKB oraz wskaźnika dynamiki realnej wynagrodzeń brutto”. Dla 2021 roku przyjęto wzrost PKB o 3,4%, wskaźnik inflacji 2,5%, wskaźnik wzrostu wynagrodzeń 3,2%. Przyjęta metodologia nie tłumaczy tak znacznego spadku dochodów i wydatków w 2021 r. w stosunku do 2020 r.

Skład Orzekający wskazuje, że w materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej w części I „Wprowadzenie” zawarto informacje związane z działaniami zmierzającymi do zaspokojenia wierzycieli Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpital w Śremie poprzez przyjęcie Programu Oszczędnościowego Powiatu na lata 2018-2048 oraz zaciągnięcie pożyczki z budżetu państwa w wysokości 100.000.000,00 zł ze spłatą w latach 2018-2045. Wskazano, że „prognozując budżet powiatu na rok 2020 należało uwzględnić przedsięwzięcia oszczędnościowe, wynikające z realizacji Programu Oszczędnościowego Powiatu na lata 2018-2048. (...) Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, będzie monitorowana przez Ministerstwo Finansów w całym okresie spłaty, czyli do roku 2045. (...) Największe działania oszczędnościowe dotyczą wydatków inwestycyjnych, niższe – wydatków bieżących, w tym: rezerwy ogólnej, dotacji na zabytki, sport i spółki wodne oraz wydatków na promocję powiatu, wydatków remontowych w Starostwie”.

Skład Orzekający wskazuje, że w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu wieloletniej prognozy finansowej winny również znaleźć się te wyjaśnienia gdyż zarówno Program Oszczędnościowy Powiatu na lata 2018-2048 jak i zaciągnięta pożyczka z budżetu państwa są ściśle związane z wieloletnią prognozą finansową Powiatu i objaśniają przyjęte w niej wartości. Ponadto należy zawierać wyjaśnienia odstępstw od przyjętej metodologii wyliczania poszczególnych wielkości w kolejnych latach objętych prognozą aby objaśnienia były zgodne z wielkościami ujętymi w załączniku Nr 1 i wskazywały na realistyczność prognozy, co jest wymagane przepisem art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (od roku 2020 nie przewiduje się dochodów majątkowych a od 2021 roku nie przewiduje się wydatków majątkowych objętych limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych). Dochody bieżące w 2020 roku są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 7.170.062,00 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF - lata 2019-2045 - odpowiada okresowi prognozy kwoty długu sporządzonej na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć zaplanowano do 2021 roku.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2020-2021 oraz w latach 2024-2025 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (zgodnie z przepisem art. 240a ust. 4 ustawy). Natomiast w pozostałych latach, czyli do końca okresu objętego prognozą, powyższa relacja zostanie zachowana.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

1. W postanowieniach projektu Uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Finansowej w § 4 wskazano iż traci moc uchwała Nr IV/89/2019 Rady Powiatu w Śremie z dnia 25 stycznia 2019 r. zamiast Nr IV/28/2019.
2. W porównaniu z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XI/89/2019 Rady Powiatu Śremskiego z dnia 27 września 2019 r.) wystąpiła rozbieżność w „Wykazie przedsięwzięć” w zakresie okresu realizacji, limitu wydatków na 2020 rok oraz kwoty łącznych nakładów finansowych w przedsięwzięciach ujętych pod pozycją 1.1.2.1 ; 1.3.1.1. Ponadto dodano nowe przedsięwzięcie w ramach wydatków bieżących pn. „Międzynarodowa mobilność kadry edukacji szkolnej”. W uzasadnieniu do projektu uchwały wskazano, iż „Stosowne zmiany w zakresie Przedsięwzięć wieloletnich będą także wprowadzone w miesiącu grudniu 2019 r. w aktualnie obowiązującej WPF powiatu śremskiego na lata 2019-2045”.
3. W podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie powołano przepis art. 227, art. 230 ust. 6 oraz art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.