

Uchwała Nr SO-0955/8/9/Ln/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 maja 2019 roku

w sprawie: *wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Śremie w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu w Śremie z wykonania budżetu powiatu za 2018 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Małgorzata Okrent

Beata Rodewald-Łaszkowska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zmianami) w związku z art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r., poz. 511) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Śremie z wykonania budżetu powiatu za 2018 r. wyraża następującą opinię:

Zapis art. 16 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu powiatu i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady powiatu z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium zarządowi powiatu.

Przedłożony przez Wiceprzewodniczącą Rady Powiatu przy piśmie z dnia 30 kwietnia 2019 r. (wpływ do Izby w dniu 07 maja 2019 r.) wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu w Śremie z wykonania budżetu powiatu za 2018 r. został skierowany do Rady Powiatu w Śremie, zawiera uzasadnienie i został podpisany przez wszystkich członków Komisji Rewizyjnej.

Uzasadnienie do wniosku Komisji Rewizyjnej zawiera omówienie zakresu analizy sprawozdania z wykonania budżetu powiatu wraz z informacją o stanie mienia komunalnego oraz sprawozdań budżetowych za 2018 rok. Komisja zapoznała się również z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2018 rok.

Komisja, w swojej opinii, odniosła się do wielkości planu oraz wykonania dochodów i wydatków budżetu z uwzględnieniem zmian dokonanych w ciągu roku budżetowego przez Radę i Zarząd w ramach posiadanych uprawnień. W zakresie dochodów Komisja odniosła się do wykonania według źródeł (subwencje, dotacje na zadania zlecone, zadania własne - w tym na programy finansowane z udziałem środków europejskich - oraz realizowane na podstawie porozumień a także dochody własne) przedstawiając poziom ich realizacji. Przeanalizowano również realizację dochodów własnych z poszczególnych tytułów – wskazano także na niższe lub wyższe niż planowano dochody z niektórych tytułów.

W zakresie wydatków szczególną uwagę zwrócono na realizację z podziałem na wydatki bieżące (ze szczególnym uwzględnieniem wydatków związanych z zawartymi porozumieniami z jednostkami samorządu terytorialnego, w tym pomoc finansowa) oraz wydatki majątkowe (przedstawiono realizację zadań inwestycyjnych).

Komisja przeanalizowała wielkość zadłużenia z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji komunalnych (przychody i rozchody budżetu) jak również odniosła się do wyniku finansowego budżetu Powiatu (deficyt planowany 104.694.490 zł, deficyt wykonany 80.841.771,39 zł). Szczególnie Komisja odniosła się do zaciągnięcia przez Powiat pożyczki z budżetu państwa w związku ze spłatą zobowiązań SP ZOZ Szpital w Śremie w likwidacji i przyjęciu przez Radę Programu Postępowania Ostrożnościowego na lata 2018 – 2048.

Komisja również zapoznała się i przeanalizowała sprawozdania budżetowe, sprawozdania finansowe oraz informację o stanie mienia komunalnego - przy sprawozdaniach finansowych podano, że „Skarbnik przedstawiając sprawozdania finansowe za rok 2018 omówiła bilans z wykonania budżetu, bilans jednostki budżetowej, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w funduszu oraz informację dodatkową. Omówiono najważniejsze informacje wynikające ze sprawozdań. Komisja nie wniosła uwag”.

Dodatkowe wyjaśnienia dotyczące wykonywania budżetu składali Starosta oraz Skarbnik Powiatu.

Ponadto Komisja podała, że wzięła pod uwagę kontrole przeprowadzone przez Komisję w ciągu roku budżetowego wynikające z wewnętrznego planu kontroli. Komisja wskazała, że przeprowadziła kontrolę gospodarki finansowej za 2017 rok w Powiatowym Urzędzie Pracy w Śremie oraz w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie i podała, że „nie stwierdzono nieprawidłowości”.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że zakres kontroli dotyczył wydatków za 2017 rok i w związku z tym wyniki tych kontroli nie mogą być brane pod uwagę przy ocenie wykonania budżetu za 2018 rok. W wyniku przeprowadzonego postępowania Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu powiatu za 2018 rok i wystąpiła do Rady Powiatu z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z tego tytułu (wniosek został przyjęty: 4 głosy za, 0 głosów przeciw, 0 głosy wstrzymujące).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Śremie w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu w Śremie z wykonania budżetu powiatu za 2018 rok został podjęty i uzasadniony zgodnie z wymogami prawa.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.