

## **Uchwała Nr SO-0952/48/9/Ln/2018**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 11 grudnia 2018 r.**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Śremskiego na 2019 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie budżetu Powiatu Śremskiego na 2019 rok

**opinię pozytywną.**

### **UZASADNIENIE**

#### **I.**

Zarząd Powiatu Śremskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2019 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w szczególności dział i rozdział przy wyodrębnieniu wydatków bieżących oraz majątkowych, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLVIII/350/10 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

#### **II.**

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2019 rok przewiduje dochody w kwocie 67.355.871,00 zł (z podziałem na dochody bieżące w kwocie 67.344.871,00 zł i majątkowe w kwocie 11.000,00 zł) i wydatki w kwocie 64.775.671,00 zł (z podziałem na wydatki bieżące 62.437.634,00 zł i majątkowe 2.338.037,00 zł). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.907.237,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Nadwyżkę budżetu (wykazano zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych) w wysokości 2.580.200,00 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie rozchodów z tytułu spłaty kredytów oraz wykupu obligacji.

Przychody i rozchody budżetu zostały ujęte w załączniku Nr 7 do projektu uchwały. W projekcie uchwały nie przewiduje się przychodów budżetu. Natomiast w projekcie zaplanowano środki (rozchody) w kwocie 2.580.200,00 zł – w tym z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 800.000,00 zł oraz z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów – 1.780.200,00 zł .

Ponadto zaplanowano wydatki na spłatę odsetek od zaciągniętych zobowiązań w kwocie 3.398.910,00 zł. Zadłużenie na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 113.299.400,00 zł, co stanowić będzie 168,21 % planowanych dochodów projektu budżetu na 2019 rok.

W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej” w części 1. „Wprowadzenie” Zarząd Powiatu zawarł wyjaśnienia, że „prognozując budżet powiatu na rok 2019 należało uwzględnić przedsięwzięcia oszczędnościowe, wynikające z realizacji Programu Oszczędnościowego Powiatu na lata 2018-2048. (...) Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, będzie monitorowana przez Ministerstwo Finansów w całym okresie spłaty, czyli do roku 2048. (...) Największe działania oszczędnościowe dotyczą wydatków inwestycyjnych, niższe – wydatków bieżących, w tym: rezerwy ogólnej, dotacji na zabytki, sport i spółki wodne oraz wydatków na promocję powiatu, wydatków remontowych w Starostwie”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST8.4750.11.2018 z dnia 12 października 2018 r.

Planowane z budżetu państwa, zgodnie z zawiadomieniem dysponenta, dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa na wydatki bieżące oświaty i wychowania, pomocy społecznej, na wydatki administracji publicznej oraz na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego (§ 4 uchwały oraz załącznik Nr 2), których kwoty mieszczą się w wielkościach określonych w art. 222 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych a rezerwa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w wielkościach określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2010 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018, poz. 1401 ze zmianami) i wynosi 0,52% planowanych wydatków ogółem.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektu budżetu i zawarte w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej w podstawie prawnej zbędnie powołano art. 12 pkt 8 lit d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym, bowiem w projekcie uchwały budżetowej nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd oraz maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez zarząd w roku budżetowym.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*