

## **Uchwała Nr SO-0957/48/9/Ln/2018**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 11 grudnia 2018 roku**

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Śremskiego.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego

**opinię pozytywną z uwagą.**

### **UZASADNIENIE**

#### **I.**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2019 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2018 r. oraz uchwałą budżetową na 2018 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

#### **II.**

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników.

- Postanowieniem § 1 ust. 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu i sposób sfinansowania spłaty długu oraz relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych - zgodnie z załącznikiem Nr 1.
  - Postanowieniem § 1 ust. 2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2,
- Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

### III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami z art. 226 ustawy o finansach publicznych łącznie z danymi dotyczącymi udzielonych poręczeń i gwarancji (dane te zawarto w zał. Nr 1). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej. Objaśnienia zawierają przyjętą metodologię wyliczania poszczególnych wartości i odnoszą się do wielkości przyjętych w projekcie uchwały.

Jednakże w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w związku z działaniami zmierzającymi do zaspokojenia wierzycieli Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Szpital w Śremie poprzez przyjęcie Programu Oszczędnościowego Powiatu na lata 2018-2048 oraz zaciągnięcie pożyczki z budżetu państwa w wysokości 100.000.000,00 zł ze spłatą w latach 2018-2048, Zarząd Powiatu Śremskiego nie zawarł żadnych informacji w tym zakresie. Wyjaśnienia dotyczące tej sytuacji zawarte zostały w materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej. Skład Orzekający wskazuje, że w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu wieloletniej prognozy finansowej winny również znaleźć się te wyjaśnienia gdyż zarówno Program Oszczędnościowy Powiatu na lata 2018-2048 jak i zaciągnięta pożyczka z budżetu państwa są ściśle związane z wieloletnią prognozą finansową Powiatu i objaśniają przyjęte w niej wartości.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (od roku 2019 nie przewiduje się dochodów majątkowych a od 2022 roku nie przewiduje się wydatków majątkowych objętych limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych). Dochody bieżące w 2019 roku są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.907.237,00 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF - lata 2019-2048 - odpowiada okresowi prognozy kwoty długu sporządzonej na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć zaplanowano do 2021 roku.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w latach 2019-2038 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (zgodnie z przepisem art. 240a ust. 4 ustawy). Natomiast w latach 2039-2048, czyli do końca okresu objętego prognozą, powyższa relacja zostanie zachowana.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

### IV.

1. Występuje rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 (przepływy) do projektu WPF a projektem uchwały

budżetowej na rok 2019 w odniesieniu do wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczanych (projekt WPF- 37.732.868,00 zł; projekt uchwały budżetowej – 37.551.679,00 zł; różnica – 181.189,00 zł i jest suma wydatków na wynagrodzenia z czwartą cyfrą 1, 7 i 9). Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2. W porównaniu z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XLVI/361/2018 Rady Powiatu Śremskiego z dnia 05 października 2018 r.) wystąpiła rozbieżność w „Wykazie przedsięwzięć” w zakresie limitu wydatków na 2019 rok oraz kwoty łącznych nakładów finansowych w zadaniu pn. „Program kompleksowego wsparcia dla rodzin – Za życiem” (pozycja 1.3.1.1). W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano, iż „Stosowne zmiany w zakresie Przedsięwzięć wieloletnich będą także wprowadzone w miesiącu grudniu 2018 r. w aktualnie obowiązującej WPF powiatu śremskiego na lata 2018-2048”.

W podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie powołano przepis art. 227, art. 230 ust. 6 oraz art. 231 ustawy o finansach publicznych. Również wskazano błędną publikację ustawy o finansach publicznych – prawidłowo należało wskazać (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zmianami).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący  
Składu Orzekającego**

*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*