

Uchwała Nr SO-9/0957/183/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 08 grudnia 2023 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 04 września 2023 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2024 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2023 r. oraz uchwałą budżetową na 2023 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników.

- Postanowieniem § 1 ust. 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu i sposób sfinansowania spłaty długu oraz relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych - zgodnie z załącznikiem Nr 1.
- Postanowieniem § 1 ust.2 ustalono wykaz przedsięwzięć zgodnie z załącznikiem Nr 2.

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie oraz objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami z art. 226 ustawy o finansach publicznych (dane te zawarto w zał. Nr 1). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej a „Objaśnienia” zawierają przyjętą metodologię wyliczania poszczególnych wartości i odnoszą się do wielkości przyjętych w projekcie uchwały: *„Przy sporządzaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej uwzględniono założenia wynikające z realizacji Programu Oszczędnościowego Powiatu Śremskiego na lata 2018-2048. Program został przyjęty uchwałą nr XLII/336/2018 Rady Powiatu w Śremie z dnia 15 czerwca 2018 r., w związku z ubieganiem się o pożyczkę z budżetu państwa na spłatę zobowiązań SPZOZ Szpital w Śremie. Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, jest monitorowana przez Ministerstwo Finansów. Program zakłada działania oszczędnościowe, gdzie największe dotyczą wydatków inwestycyjnych a niższe wydatków bieżących. Program został opracowany w celu poprawienia sytuacji finansowej jednostki, a także zabezpieczenia jej stabilizacji finansowej. W okresie obowiązywania czyli od 2018 roku do 2048 dokonano analizy dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, a także zadłużenia i kosztów jego obsługi. Działania te mają zapewnić umiar w wydatkach inwestycyjnych i bieżących, które doprowadzą do zbilansowania budżetu z uwzględnieniem wszystkich zobowiązań Powiatu. Niemniej jednak wszystkie nagłe i konieczne do wykonania inwestycje oraz inne wydatki, będą mogły zostać sfinansowane jeżeli nie wpłyną na ograniczenie płynności finansowej Powiatu oraz nie wpłyną na obsługę zadłużenia Powiatu.”*
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (od roku 2026 nie przewiduje się dochodów majątkowych). Dochody bieżące w 2024 r. są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 9.030.265,00 zł.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF - lata 2024-2045 - odpowiada okresowi prognozy kwoty długu sporządzonej na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych a przyjęte limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć nie wykraczają poza ten okres.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w 2024 roku oraz w pozostałych latach, czyli do końca okresu objętego prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

Skład Orzekający na podstawie analizy projektu WPF stwierdza, że:

1. Porównanie projektu z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr LVII/391/2023 Rady Powiatu Śremskiego z dnia 27 października 2023 r.) wykazała, że wystąpiły rozbieżności w „Wykazie przedsięwzięć” w zakresie limitu wydatków na rok 2024 w odniesieniu do zadania wykazanego w pozycji 1.3.2.3.
Wprowadzono dwa przedsięwzięcia pn. „Koszty utrzymania trwałości projektu pn. „Wyposażenie środowisk informatycznych wojewódzkich, powiatowych i miejskich podmiotów leczniczych w narzędzia informatyczne umożliwiające wdrożenie Elektronicznej Dokumentacji Medycznej oraz stworzenie sieci wymiany danych między podmiotami leczniczymi samorządu województwa” (poz. 1.3.1.3) - z okresem realizacji w latach 2024-2028, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 335.000,00 zł, limitem wydatków na 2024 -2028 w kwocie 67.000,00 zł, limitem zobowiązań w kwocie 335.000,00 zł oraz pn. „Rozbudowa Zespołu Szkół Specjalnych oraz Zespołu Szkół Technicznych w Śremie z doposażeniem” (poz. 1.3.2.1) z okresem realizacji 2024-2025, łącznymi nakładami finansowymi w kwocie 8.000.000,00 zł, limitem wydatków na 2024 i 2025 rok w kwocie 4.000.000,00 zł oraz limitem zobowiązań w kwocie 8.000.000,00 zł.
2. W „Objaśnieniach przyjętych wartości” do Wieloletniej Prognozy Finansowej w tabeli nr 2 przedstawiającej „Wynik budżetu Powiatu Śremskiego” w roku 2025 podano nieprawidłową kwotę dochodów oraz wydatków tj. dochody wpisano w kwocie 117.097.458,00 zł zamiast 120.497.458,00 zł natomiast wydatki wpisano wartość 114.205.066,00 zł zamiast 117.605.066,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*