



Uchwała Nr SO-09/0952/75/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 01 grudnia 2022 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Śremskiego na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost
Członkowie: Małgorzata Lisowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie budżetu Powiatu Śremskiego na 2023 rok**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Śremskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w szczególowości dział i rozdział przy wyodrębnieniu wydatków bieżących oraz majątkowych, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 roku, poz. 513 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLVIII/350/10 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2023 rok przewiduje dochody w kwocie 100.006.903,00 zł (z podziałem na dochody bieżące – 89.840.903,00 zł i majątkowe – 10.166.000,00 zł) oraz wydatki w kwocie 102.551.765,33 zł (z podziałem na wydatki bieżące 87.985.865,33 zł i majątkowe – 14.565.900,00 zł).

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.855.037,67 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 2.544.862,33 zł (co stanowi 2,55% planowanych dochodów budżetu) zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków, zgodnie z postanowieniem § 3 uchwały. Przychody i rozchody budżetu zostały ujęte w załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej. Przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych (wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy) zostały zaplanowane (§ 950) w kwocie 2.544.862,33 zł, czyli w wysokości pozwalającej sfinansować planowany deficyt budżetu Powiatu w 2023 roku.

Z bilansu z wykonania budżetu za rok 2021 wynika, iż Powiat posiadał wolne środki w kwocie 14.199.629,90 zł. Z ostatniej uchwały budżetowej na 2022 rok tj. Uchwała Nr XLVI/317/2022 z 28.10.2022 r. wynika, iż jednostka zaangażowała wolne środki w kwocie 5.969.925,80 zł. Zatem do dyspozycji na 2023 rok pozostaje kwota – 8.229.704,10 zł. Ponadto w materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok na str. 98 Zarząd Powiatu informuje, iż „Przychody planuje się na poziomie 2.544.862,33 zł z tytułu wolnych środków. Zgodnie z pismem Ministra Finansów ST3.4753.10.2022 z dnia 30 września 2022 r. Powiatowi Śremskiemu zostały przyznane dodatkowe dochody na rok 2022 w wysokości 6.076.607,20 zł z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, które powiat wprowadził do budżetu br. po stronie dochodów oraz umniejszył zaangażowanie z tytułu wolnych środków podczas sesji w dniu 28 października 2022 r.”.

Rozchody budżetu nie są planowane.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na spłatę odsetek od zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.776.530,00 zł. Zadłużenie na dzień 31.12.2023 rok wyniesie 81.446.175,36 zł, co stanowić będzie 118,06 % planowanych dochodów projektu budżetu na 2023 rok.

W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej” w części 1. „Wprowadzenie” Zarząd Powiatu zawarł wyjaśnienia, że „prognozując budżet powiatu na rok 2022 należało uwzględnić przedsięwzięcia oszczędnościowe, wynikające z realizacji Programu Oszczędnościowego Powiatu na lata 2018-2048. (...) Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, będzie monitorowana przez Ministerstwo Finansów w całym okresie spłaty, czyli do roku 2045. (...) Największe działania oszczędnościowe dotyczą wydatków inwestycyjnych, niższe – wydatków bieżących, w tym: rezerwy ogólnej, dotacji na zabytki, sport i spółki wodne oraz wydatków na promocję powiatu, wydatków remontowych w Starostwie”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części

oświatowej, równoważącej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST8.4750.30.2022 z dnia 13 października 2022 r.

Planowane z budżetu państwa, zgodnie z zawiadomieniem dysponenta, dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2022 poz. 264 ze zmianami) i wynosi 0,51% planowanych wydatków ogółem.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektu budżetu i zawarte w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

05. 12. 2022

Renata Kajmowicz
Starszy specjalista