



Uchwała Nr SO-09/0954/24/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 04 kwietnia 2022 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 8/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2022 r. w osobach:
Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 ze zmianami) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Śremskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami

opinię pozytywną z uwagą.

UZASADNIENIE

I.

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone roczne „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2021 rok” wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wieloletnią prognozą finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Przedłożone „Sprawozdanie Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok” zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, w szczególności klasyfikacji budżetowej wynikającej z uchwały budżetowej z wykazaniem planowanych kwot (ze zmianami), wykonania oraz stosunku procentowego wykonania planu,

- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych z budżetu Powiatu oraz dane dotyczące realizacji zadań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, jak również wydatków realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawowo i realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 18 grudnia 2020 r. budżet Powiatu na 2021 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Zarząd, w ciągu roku budżetowego, zmianami został wykonany następująco:

- dochody ogółem w wysokości 87.996.004,93 zł, tj. 102,35 % planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 1.594.810,53 zł, tj. 100,41 % planu,
- wydatki ogółem w wysokości 84.834.624,73 zł, tj. 97,71 % planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 16.354.906,20 zł, tj. 99,80 % planu,
- dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 86.401.194,40 zł i wydatki bieżące w kwocie 68.479.718,53 zł, czyli został spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych,
- w wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 3.161.380,20 zł przy zakładanym deficycie w kwocie 847.299,21 zł.
- na planowane przychody budżetu w kwocie 3.267.299,21 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wykonanie wynosi 13.458.249,70 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 13.432.387,95 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 25.861,75 zł. Powiat w roku 2021 nie zaciągał kredytów i pożyczek oraz nie emitował obligacji.

Rozchody zrealizowano w wysokości 2.420.000,00 zł (100,00 % planu) i dotyczyły spłat kredytów oraz wykupu obligacji.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r.

Ze „Sprawozdania z wykonania budżetu”, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r., wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2021 r. wyniosło 87.166.175,36 zł (w tym z tytułu pożyczki z budżetu państwa w kwocie 81.446.175,36 zł oraz z tytułu kredytów bankowych i

obligacji komunalnych w kwocie 5.720.000,00 zł), co stanowi 99,06 % zrealizowanych dochodów budżetu Powiatu.

2. W przedłożonym „Sprawozdaniu” Zarząd przedstawił realizację poszczególnych dochodów w ujęciu tabelarycznym, a w części opisowej omówił poziom realizacji oraz przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem. Ponadto przedstawił realizację wydatków w jednostkach, inspekcjach i strażach (w tym również poziom wykonania zadań inwestycyjnych).
3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w „Sprawozdaniu” Zarządu planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
4. Skład Orzekający wskazuje, że w wyniku analizy „Sprawozdania z wykonania budżetu” w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków ustalono, że:
 - 1) nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
 - 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie, co prezentuje poniższa tabela:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	Wykonanie + zobowiązania (5+6)	Przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
700	70005	4260	107.140,00	107.021,27	31.764,74	138.786,01	31.646,01
710	71012	4360	1.100,00	1.088,33	43,33	1.131,66	31,66
750	75019	4300	23.000,00	22.336,06	1.205,40	23.541,46	541,46
750	75020	4260	110.000,00	103.961,03	32.415,63	136.376,66	26.376,66
754	75411	4210	202.245,00	202.243,85	3.352,25	205.596,10	3.351,10
754	75411	4260	80.224,00	80.223,67	25.092,29	105.315,96	25.091,96
754	75411	4360	9.656,00	9.655,16	34,80	9.689,96	33,96
801	80102	4260	33.603,00	33.043,28	13.049,60	46.092,88	12.489,88
801	80115	4260	311.653,00	311.598,49	114.958,98	426.557,47	114.904,47
801	80115	4360	15.001,00	14.992,65	62,68	15.055,33	54,33
801	80120	4260	200.079,00	200.078,60	51.077,78	251.156,38	51.077,38
801	80148	4260	3.708,00	3.679,58	631,92	4.311,50	603,50
801	80151	4260	3.267,00	3.257,04	1.447,61	4.704,65	1.437,65
854	85406	4260	12.124,00	12.123,04	4.140,16	16.263,20	4.139,20
854	85410	4260	9.804,00	9.793,54	1.989,86	11.783,40	1.979,40
Razem :							273.758,62

Rada Powiatu w Uchwale Nr XXIV/189/2020 z dnia 18 grudnia 2020 r. upoważniła Zarząd Powiatu do:

- „przekazania jednostkom organizacyjnym powiatu uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym” (§ 6 ust. 2 pkt 2).
- „określono sumę, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania do kwoty 2.000.000,00 zł” (§ 6 ust. 1).

5. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
750	75020	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	38,00	37,25

Odnosnie w/w kar i odszkodowań w sprawozdaniu przy opisie wydatków (strona 85) zawarto informację: iż jest to kwota, która „została przeznaczona na pokrycie kary umownej za niedopełnienie obowiązku wynikającego z umowy”.

6. Ze „Sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok” wynika, iż Jednostka wykonała wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących (§ 2710) tj. w dz. 600 rozdz. 60002 § 2710 (plan – 56.685,00 zł; wykonanie – 56.685,00 zł) oraz w dz. 750 rozdz. 75075 (plan – 43.181,00 zł; wykonanie – 41.220,01 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że do dnia wydania niniejszej opinii nie zostały przekazane do nadzoru uchwały stanowiące podstawę do udzielenia przedmiotowych dotacji. Również w części opisowej „Sprawozdania” Zarząd nie zawarł wyjaśnień w tym zakresie.

III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona do „Sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok” „Informacja o stanie mienia Powiatu” została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

W „Informacji o stanie mienia Powiatu” w tabeli prezentującej „Dochody uzyskane z tytułu praw własności, innych praw oraz posiadania (dochody z mienia)” (str. 10) wartości dochodów według stanu

na dzień 31.12.2021 r. zostały wykazane w kwocie 1.915.391,69 zł (w tym kwota 92.209,92 zł z tytułu wpłaty za media). Natomiast ze „Sprawozdania” Zarządu oraz ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planowanych dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 roku wynika, że dochody z mienia uzyskano w kwocie 1.812.347,44 zł (suma § 0470, 0750, 0770).

Z zawartych objaśnień wynika, że wielkości podane zawierają również dochody jednostek organizacyjnych Powiatu oraz SP ZOZ Szpital w Śremie w likwidacji.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone „Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2021 rok” spełnia wymogi określone w art. 267 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu 04. 04. 2022

Wynik weryfikacji:
ważny / nieważny / brak możliwości
weryfikacji

Renata Kajetanczyk
Starszy specjalista