



Uchwała Nr SO-09/0957/53/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2021 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Śremskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost
Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Śremskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2021r. oraz uchwałą budżetową na 2021 r. oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników.

- Postanowieniem § 1 ust. 1 określono, że uchwała obejmuje dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu, kwotę długu i sposób sfinansowania spłaty długu oraz relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych - zgodnie z załącznikiem Nr 1.
- Postanowieniem §1 ust.2 ustalono wykaz przedsięwzięć wieloletnich zgodnie z załącznikiem Nr 2. Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie oraz objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami z art. 226 ustawy o finansach publicznych (dane te zawarto w zał. Nr 1). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej a „Objaśnienia” zawierają przyjętą metodologię wyliczania poszczególnych wartości i odnoszą się do wielkości przyjętych w projekcie uchwały.

„Podstawą opracowania Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Śremskiego jest projekt uchwały budżetowej na 2022 rok, dane sprawozdawcze z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za lata 2019 i 2020, wartości planowane na koniec III kwartału 2021 roku oraz Wytyczne Ministra Finansów dotyczące stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych, będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Przy sporządzaniu Wieloletniej Prognozy Finansowej uwzględniono założenia wynikające z realizacji Programu Oszczędnościowego Powiatu Śremskiego na lata 2018-2048. Program został przyjęty uchwałą nr XLII/336/2018 Rady Powiatu w Śremie z dnia 15 czerwca 2018r., ponieważ był niezbędny przy ubieganiu się o pożyczkę z budżetu państwa na spłatę zobowiązań SPZOZ Szpital w Śremie. Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, jest monitorowana przez Ministerstwo Finansów. Program zakłada plan postępowania poprzez działania oszczędnościowe, gdzie największe dotyczą wydatków inwestycyjnych a niższe wydatków bieżących. Program został opracowany w celu poprawienia sytuacji finansowej jednostki, a także zabezpieczenia jej stabilizacji finansowej”.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (od roku 2023 nie przewiduje się dochodów majątkowych). Dochody bieżące w 2022 r. są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.476.410,00 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF - lata 2022-2045 - odpowiada okresowi prognozy kwoty długu sporządzonej na okres na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte limity wydatków na realizację ujętych w prognozie wieloletnich przedsięwzięć zaplanowano do 2022 roku (od 2023 roku nie przewiduje się wydatków majątkowych objętych limitem art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych).
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, iż w 2022 roku oraz w pozostałych latach, czyli do końca okresu objętego prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W „Objaśnieniach przyjętych wartości” wskazano, że „zgodnie art. 7 pkt 1 Ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. mogą dokonać wyboru okresu 3-letniego bądź 7-letniego dla ustalania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. Powiat Śremski wskazują dla lat 2022-2025 okres 3-letni dla ustalenia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.”

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.
7. Analiza porównania projektu z ostatnią (przed złożeniem projektu) zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (Uchwała Nr XXXIII/249/2021 Rady Powiatu Śremskiego z 29 października 2021 r.) wykazała, iż wprowadzono nowe przedsięwzięcie pn. „Przebudowa nawierzchni drogi powiatowej nr 3897P na odcinku Błociszewo – Śrem” (poz. 1.3.2.1) z okresem realizacji – 2021-2022, łącznymi nakładami finansowymi – 3.008.000,00 zł, limitem wydatków na 2022 r. oraz limitem zobowiązań w wysokości – 3.008.000,00 zł.

W „Objaśnieniach przyjętych wartości” wskazano, że „W trakcie planowania wprowadzone zostało przedsięwzięcie wieloletnie dotyczące poprawy infrastruktury drogowej które będzie przebiegało w latach 2021-2022. Powiat otrzymał na inwestycję dofinansowanie z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych kwotę 2.857.600 zł. Również w roku 2021 zostanie wprowadzone dane przedsięwzięcie podczas sesji 26 listopada 2021r.”

8. Skład Orzekający wskazuje, że w podstawie prawnej projektu uchwały zbędnie powołano przepis art. 231 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu **01.12.2021**

Wynik weryfikacji:
ważny / ~~nieważny~~ / ~~brak możliwości~~
~~weryfikacji~~

