



Uchwała Nr SO-09/0952/53/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 listopada 2021 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Śremskiego na 2022 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Danuta Szczepańska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie budżetu Powiatu Śremskiego na 2022 rok**

opinię pozytywną .

UZASADNIENIE

I.

Zarząd Powiatu Śremskiego przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu projekt uchwały budżetowej Powiatu na 2022 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały informacyjne.

Projekt budżetu opracowany został w szczególności dział i rozdział przy wyodrębnieniu wydatków bieżących oraz majątkowych, z zastosowaniem klasyfikacji budżetowej, określonej w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 roku, poz. 1053 ze zmianami) i spełnia wymagania uchwały Rady Powiatu Nr XLVIII/350/10 z dnia 25 sierpnia 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

II.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia wskazują, że opracowany przez Zarząd projekt budżetu powiatu na 2022 rok przewiduje dochody w kwocie 80.899.106,00 zł (z podziałem na dochody bieżące – 77.843.493,00 zł i majątkowe – 3.055.613,00 zł) oraz wydatki w kwocie 86.122.142,00 zł

(z podziałem na wydatki bieżące 72.367.083,00 zł i majątkowe – 13.755.059,00 zł.). Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 5.476.410,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w kwocie 5.223.036,00 zł (co stanowi 6,46% planowanych dochodów budżetu) zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje przychody budżetu w kwocie 8.023.036,00 zł z tytułu wolnych środków, natomiast rozchody zaplanowano w wysokości 2.800.000,00 zł – w tym z tytułu wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 800.000,00 zł oraz z tytułu spłat otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów – 2.000.000,00 zł .

Z bilansu z wykonania budżetu za rok 2020 wynika, iż Powiat posiadał wolne środki w kwocie 13.458.249,70 zł. Z ostatniej uchwały tj. Nr XXXIII/248/2021 z 29.10.2021 r. wynika, iż jednostka zaangażowała wolne środki w kwocie 6.231.359,21 zł. Zatem do dyspozycji pozostaje kwota – 7.266.890,49 zł. Ponadto w materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok na str. 102 Zarząd Powiatu informuje, iż *„Przychody planuje się na poziomie 8.023.036,00 zł z tytułu wolnych środków. Analiza sprawozdań powiatu Rb-Z za III kwartał 2021 r. oraz zmiany budżetowe, które dokonały się do dnia 10 listopada br. wykazują, że sytuacja finansowa powiatu pozwala na zaangażowanie wolnych środków z lat ubiegłych dla zbilansowania potrzeb finansowych powiatu na rok 2022. Zgodnie z pismem Ministra Finansów ST8.4751.10.2021 z dnia 29 października 2021 r. Powiatowi Śremskiemu została przyznana kwota w wysokości 2.733.335,00 zł z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej w 2021 r. (na podstawie art. 8 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw), którą powiat wprowadzi do budżetu br. po stronie dochodów oraz umniejszy zaangażowanie z tytułu wolnych środków podczas sesji w dniu 26 listopada 2021 r.*

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na spłatę odsetek od zaciągniętych zobowiązań w kwocie 2.776.530,00 zł. Zadłużenie na dzień 31.12.2022 rok wyniesie 89.586.175,03 zł, co stanowić będzie 118,06 % planowanych dochodów projektu budżetu na 2022 rok.

W „Materiałach informacyjnych do projektu uchwały budżetowej” w części 1. „Wprowadzenie” Zarząd Powiatu zawarł wyjaśnienia, że „prognozując budżet powiatu na rok 2022 należało uwzględnić przedsięwzięcia oszczędnościowe, wynikające z realizacji Programu Oszczędnościowego Powiatu na lata 2018-2048. (...) Realizacja programu, zgodnie z zawartą umową pożyczki, będzie monitorowana przez Ministerstwo Finansów w całym okresie spłaty, czyli do roku 2045. (...) Największe działania oszczędnościowe dotyczą wydatków inwestycyjnych, niższe – wydatków bieżących, w tym: rezerwy

ogólnej, dotacji na zabytki, sport i spółki wodne oraz wydatków na promocję powiatu, wydatków remontowych w Starostwie”.

W ocenie Składu Orzekającego projekt budżetu powiatu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów własnych, w tym także dochody pochodzące z gospodarki majątkiem powiatu. Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że zaplanowane kwoty subwencji: w tym części oświatowej, równoważącej i wyrównawczej przyjęto w wielkościach ustalonych przez Ministra Finansów w piśmie Nr ST8.4750.30.2021 z dnia 14 października 2021 r.

Planowane z budżetu państwa, zgodnie z zawiadomieniem dysponenta, dotacje celowe na realizację zadań ustawowo zleconych realizowanych przez powiat zostały ujęte prawidłowo, tak po stronie dochodów jak i kierunków ich przeznaczenia. W ramach planowanych wydatków zabezpieczono realizację ustawowych zadań obowiązkowych przez jednostki organizacyjne powiatu oraz powiatowe służby, inspekcje i straże. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.

Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020 poz. 1856 ze zmianami) i wynosi 0,51% planowanych wydatków ogółem.

Zdaniem Składu Orzekającego szczegółowość projektu budżetu i zawarte w projekcie uchwały budżetowej zapisy spełniają wymogi ustawy o finansach publicznych, a zawarte upoważnienia dla Zarządu Powiatu zgodne są z ustawą o samorządzie powiatowym oraz ustawą o finansach publicznych i nie budzą zastrzeżeń.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dniu **01.12.2021**

Wynik weryfikacji:
ważny / nieważny / brak możliwości
weryfikacji

Renata Kąkolczyk
Starszy specjalista