

## **Uchwała Nr SO-9/0954/140/2021**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 21 kwietnia 2021 roku.**

w sprawie: **wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zmianami w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska

Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 305) wyraża o przedłożonym przez **Zarząd Powiatu Śremskiego** sprawozdaniu z **wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok** wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

### **UZASADNIENIE**

#### **I.**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania opinii było przedłożone roczne sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Śremskiego za 2020 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, wieloletnią prognozą finansową (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami przedkładanymi Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

Przedłożone „Sprawozdanie” Zarządu z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok zawiera:

- dane dotyczące realizacji dochodów i wydatków budżetowych w ujęciu tabelarycznym oraz w ujęciu opisowym. W tabeli przedstawiono realizację dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu, w szczególności klasyfikacji budżetowej wynikającej z uchwały budżetowej z wykazaniem planowanych kwot (ze zmianami), wykonania oraz stosunku procentowego wykonania planu,

- dane dotyczące realizacji dotacji, zadań inwestycyjnych z budżetu Powiatu oraz dane dotyczące realizacji zadań ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, jak również wydatków realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
- wykonanie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawowo i realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że uchwalony w dniu 20 grudnia 2019 r. budżet Powiatu na 2020 rok wraz z wprowadzonymi przez Radę oraz Zarząd, w ciągu roku budżetowego, zmianami został wykonany następująco:

- dochody ogółem w wysokości 80.304.329,38 zł, tj. 99,97 % planu,
  - dochody majątkowe w wysokości 1.374.124,50 zł, tj. 111,03 % planu,
- wydatki ogółem w wysokości 73.490.523,63 zł, tj. 94,47 % planu,
  - wydatki majątkowe w wysokości 6.016.020,10 zł, tj. 91,28 % planu,
- dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 78.930.204,88 zł i wydatki bieżące w kwocie 67.474.503,53 zł, czyli został spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych,
- w wyniku tak zrealizowanego budżetu rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 6.813.805,75 zł przy zakładanej nadwyżce w kwocie 2.538.966,00 zł.
- na planowane przychody budżetu w kwocie 40.234,00 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wykonanie wynosi 9.223.643,95 zł, w tym z tytułu wolnych środków w kwocie 8.539.969,86 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 683.674,09 zł. Powiat w roku 2020 nie zaciągał kredytów i pożyczek oraz nie emitował obligacji.

Rozchody zrealizowano w wysokości 2.579.200,00 zł (100,00 % planu) i dotyczyły spłat kredytów oraz wykupu obligacji.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r.

Ze Sprawozdania z wykonania budżetu, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 r., wynika, że zadłużenie Powiatu na koniec 2020 r. wyniosło 89.586.175,36 zł (w tym z tytułu pożyczki z budżetu państwa w kwocie 81.446.175,36 zł oraz z tytułu kredytów bankowych i

obligacji komunalnych w kwocie 8.140.000,00 zł), co stanowi 111,56 % zrealizowanych dochodów budżetu Powiatu.

2. W przedłożonym sprawozdaniu Zarząd przedstawił realizację poszczególnych dochodów w ujęciu tabelarycznym, a w części opisowej omówił poziom realizacji oraz przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem. Ponadto przedstawił realizację wydatków w jednostkach, inspekcjach i strażach (w tym również poziom wykonania zadań inwestycyjnych).
3. Skład Orzekający stwierdził zgodność wykazanych w sprawozdaniu Zarządu planowanych kwot z budżetem oraz poszczególnymi sprawozdaniami budżetowymi i informacjami dysponentów środków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
4. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że:
  - W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu w powiązaniu ze sprawozdaniem budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych stwierdzono, że:
    - 1) nie występują przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych,
    - 2) w n/w podziałkach klasyfikacji budżetowej (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie, co prezentuje poniższa tabela:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (7-4)
1	2	3	4	5	6	7	8
700	70005	4260	92.500,00	87.403,81	7.191,03	94.594,84	2.094,84
754	75411	4210	175.020,00	175.018,37	1.302,59	176.320,96	1.300,96
754	75411	4260	72.651,00	72.650,16	11.584,21	84.234,37	11.583,37
801	80115	4260	243.205,00	239.824,34	34.339,53	274.163,87	30.958,87
801	80115	4360	11.698,00	11.696,42	30,80	11.727,22	29,22
801	80120	4260	128.325,00	123.502,16	14.497,09	137.999,25	9.674,25
853	85333	4260	43.188,00	39.099,83	5.377,56	44.477,39	1.289,39
Razem :							<b>56.930,90</b>

Rada Gminy w Uchwale Nr XIV/116/2019 z dnia 20 grudnia 2019r. upoważniła Zarząd Powiatu do:

- w § 6 ust. 2 pkt 2 przekazania jednostkom organizacyjnym powiatu uprawnień do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.
  - w § 6 ust. 1 określono sumę, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania do kwoty 2.000.000,00 zł.
5. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
600	60016	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	16.395,00	16.395,00

W zakresie wydatków w dz. 700 rozdz. 70005 § 4590 Zarząd w „Sprawozdaniu” (str. 127) zawarł informację, że „są to odsetki od dotacji”.

### III.

W ocenie Składu Orzekającego załączona informacja o stanie mienia Powiatu została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Powiat posiada wraz ze zmianami od dnia złożenia poprzedniej informacji, jego wartość i sposób wykorzystywania oraz dochody z tego tytułu uzyskiwane.

W informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Śremskiego w tabeli prezentującej „Dochody uzyskane z tytułu praw własności, innych praw oraz posiadania (dochody z mienia)” (str. 10) wartości dochodów według stanu na dzień 31.12.2020 r. zostały wykazane w kwocie 2.119.808,03 zł (w tym kwota 74.029,14 zł z tytułu wpłaty za media). Natomiast ze „Sprawozdania” Zarządu oraz ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planowanych dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku wynika, że dochody z mienia uzyskano w kwocie 2.039.542,26 zł (suma § 0470, 0750, 0770 i 0870).

Z zawartych objaśnień wynika, że wielkości podane zawierają również dochody jednostek organizacyjnych Powiatu oraz SP ZOZ Szpital w Śremie w likwidacji.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Wobec powyższego Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
*Zdzisław Drost*

**Pouczenie:** Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.