

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W ŚREMIE**

z dnia 2020 r.

**w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu śremskiego na
2021 rok**

Na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2020 r. poz. 944, 1493 i 2112) po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy Brodnica, Burmistrza Śremu, Burmistrza Książa Wielkopolskiego, Burmistrza Miasta i Gminy Dolsk oraz Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej w Poznaniu, Rada Powiatu w Śremie uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu śremskiego, w okresie od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. stanowiący załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

2. Ustala się rozkład godzin pełnienia dyżurów aptek w porze nocnej w godzinach od 20:00 do godziny 8:00 dnia następnego oraz w niedzielę, święta i inne dni ustawowo wolne od pracy w godzinach od 08:00 do godziny 20:00 zgodnie z załącznikiem Nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Śremie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Uzasadnienie

DO UCHWAŁY NR RADY POWIATU W ŚREMIE z dnia

Wysoka Rado,

Art. 94 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne stanowi, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Apteka zgodnie z ustawą jest placówką ochrony zdrowia publicznego, w której osoby uprawnione świadczą w szczególności usługi farmaceutyczne. W przypadku nagłego zagrożenia życia pacjenta farmaceuta posiadający prawo wykonywania zawodu, może wydać bez recepty lekarskiej produkt leczniczy zastrzeżony do wydawania na receptę w najmniejszym terapeutycznym opakowaniu. Kryterium zapotrzebowania dostępności do leków ujęte w art. 94 ust. 1 ustawy Prawo farmaceutyczne jest kryterium trudnym do ustalenia. Podjęto próbę takiej analizy na podstawie informacji uzyskanych ze Szpitala Powiatowego im Tadeusza Malińskiego w Śremie Sp. z o.o. o liczbie osób korzystających w ramach Nocnej i Świątecznej Opieki Zdrowotnej w dni wolne od pracy, niedzielę i święta oraz w dni powszednie po godzinie 20:00 do 8:00 rana w terminie od 10/2019 do 09/2020. Wyniki analizy wskazują jednoznacznie, że ilość osób korzystających ze wskazanej pomocy medycznej polegającej na udzielaniu porady i wydaniu recepty jest znaczna. Średnio od 3 do 9 osób dziennie korzysta z pomocy medycznej w terminach objętych analizą. Informacja ta jednoznacznie wskazuje, że w godzinach nocnych i dni świąteczne zachodzi konieczność zapewnienia dyżuru apteki i nie ma żadnych racjonalnych argumentów przemawiających za tym, aby w tym czasie na terenie powiatu liczącego ponad 60.000 mieszkańców nie funkcjonowała żadna apteka. Z jednej strony rozkład godzin pracy powinien być dostosowany do bieżących, codziennych potrzeb ludności, co wiąże się z zapotrzebowaniem społeczności lokalnej na powszechne, wykonywane przez apteki ogólnodostępne usługi, świadczone w zwykłych warunkach. Z drugiej zaś strony rozkład nie może pomijać sytuacji nadzwyczajnych, których częstotliwości występowania nie sposób przewidzieć. Ustalając rozkład pracy aptek, trzeba mieć bowiem na uwadze także przypadki szczególne, niezwiązane bezpośrednio z zaspokajaniem zwykłych codziennych potrzeb w zakresie zapotrzebowania na leki.

Kompetencje do określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych zgodnie z art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne posiada rada powiatu po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. Wójt i burmistrzowie gmin z terenu powiatu śremskiego pozytywnie zaopiniowali projekt uchwały. Prezydium Wielkopolskiej Okręgowej Rady Aptekarskiej negatywnie zaopiniowało projekt uchwały.

Izba Aptekarska uważa, że harmonogram dyżurów nie uwzględnia rzeczywistych potrzeb ludności i jest sprzeczny z art. 94 ust. 2 ustawy Prawo Farmaceutyczne. Z treści harmonogramu nie wynika, aby Starostwo analizowało potrzeby mieszkańców. Izba podkreśla, że w części aptek jest zatrudniany tylko jeden farmaceuta i obciążanie dyżurami jest dla nich niewykonalne. Bezzasadne jest według Izby ustalanie dyżurów skoro w naszym powiecie jest apteka 24h działająca przy nocnej doraźnej pomocy lekarskiej. Izba Aptekarska zgłasza również postulat zapewnienia aptekom częściowej rekompensaty za pełnione dyżury, które Rada Powiatu nakłada na nie.

W powiecie śremskim od 1 czerwca 2020 r. funkcjonuje apteka 24h. Jej funkcjonowanie zwiększyło dostęp mieszkańcom powiatu do świadczeń o każdej porze dnia i nocy, jednakże nie ma to wpływu na zaprzestanie ustalenia przez Radę Powiatu w Śremie dyżurów w porze nocnej, niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Wskazuje na to wyrok z dnia 11 kwietnia 2014 r. sygn. akt III SA/Łd 187/14 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi podtrzymany wyrokiem z dnia 14 kwietnia 2015 r., sygn. akt II GSK 1765/14 Naczelnego Sądu Administracyjnego, czy też wyrok z dnia 29 października 2019 r. sygn. akt III SA/Po 649/19 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w których czytamy „*Biorąc pod uwagę art. 94 ust. 1 P.f. istotne jest rozłożenie dyżurów nocnych oraz pełnionych w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy*”

przez apteki ogólnodostępne w taki sposób, aby stworzyć lokalnej społeczności możliwości skorzystania z niezbędnej pomocy jak najszybciej w sytuacji, gdy powszedni czas pracy aptek nie obowiązuje, a zaistnieje nadzwyczajna, trudna do przewidzenia potrzeba podania leku. Największe znaczenie dla osób zainteresowanych dostępnością do świadczeń aptecznych ma czas, w jakim uda się je osiągnąć. Świadczenie tych usług przez tylko jedną aptekę czynną całodobowo na terenie powiatu jest niewystarczające, nie stanowiąc zapewnienia odpowiedniej dostępności do usług....Sąd podziela stanowisko organu nadzoru zawarte w zaskarżonym rozstrzygnięciu nadzorczym, że ustalony w załączniku do uchwały rozkład czasu pracy aptek narusza art. 94 ust. 1 P.f. Ustalenie bowiem, że tylko jedna apteka na terenie całego powiatu czynna będzie całodobowo nie zapewnia odpowiedniej dostępności do usług świadczonych w porze nocnej, święta i dni wolne dla mieszkańców całego powiatu (...) i nie przewiduje, że mogą zaistnieć sytuacje nadzwyczajne, kiedy potrzebny będzie możliwie najszybszy dostęp do leków i usługi fachowego farmaceuty. W świetle uchwały jedynie mieszkańcy (...) i miejscowości położonych w jej pobliżu mają zapewnioną dostępność do usług aptecznych we wskazanych okresach, natomiast mieszkańcy pozostałych, dalej położonych miejscowości w powiecie w sytuacjach nadzwyczajnych zmuszeni są do przebycia znacznych odległości w celu zakupu leków.” Ponadto w dniu 20 listopada 2020 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny oddalił skargę złożoną przez Wielkopolską Izbę Aptekarską z siedzibą w Poznaniu na uchwałę Rady Powiatu w Śremie nr XIX/162/2020 z dnia 26.06.2020 r. Sąd nie dopatrył się naruszenia przepisów art. 94 ust. 1 i 2 ustawy Prawo farmaceutyczne oraz naruszenia art. 107 §3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego poprzez wydanie uchwały bez jakiegokolwiek uzasadnienia.

Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały jest zasadne.

Embeła Rafałczak
Kierownik
Referatu Spraw Obywatelskich